

**UCHWAŁA Nr Wa.371.2013**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**  
**z dnia 5 grudnia 2013 roku**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Piaseczyńskiego projekcie**  
**uchwały budżetowej Powiatu Piaseczyńskiego na 2014 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

**Przewodnicząca:** - Bożena Zych  
**Członkowie:** - Lucyna Kusińska  
- Bożenna Piotrowska

uchwała, co następuje:

**§ 1**

Pozytywnie z uwagami przedstawionymi w uzasadnieniu opiniuje przedłożony przez Zarząd Powiatu Piaseczyńskiego projekt uchwały budżetowej Powiatu Piaseczyńskiego na 2014 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

**§ 2**

Opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały stosownie do art. 238 ust. 3 cyt. ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić organowi stanowiącemu przed uchwaleniem budżetu.

**§ 3**

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

**Uzasadnienie**

W dniu 19 listopada 2013 r., przy uchwale Nr 141/1/13 Zarządu Powiatu Piaseczyńskiego z dnia 14 listopada 2013 r., do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynął projekt uchwały budżetowej na rok 2014 wraz z objaśnieniami oraz założeniami przyjętymi do opracowania projektu budżetu.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie dokonał analizy i oceny ww. materiałów przyjmując następujące kryteria:

1. określoną w art. 238 ust. 1 cyt. ustawy o finansach publicznych terminowość przedłożenia opiniowanego dokumentu,

2. wypełnienie wymogów, co do zakresu informacyjnego i szczegółowości projektu uchwały budżetowej i towarzyszących mu materiałów, ustalonych przez Radę Powiatu Piaseczyńskiego w uchwale Nr XLIII/6/10 z dnia 29 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej,
3. zgodność zakresu projektu uchwały budżetowej z wymogami określonymi w art. 211 ust. 5, art. 212, art. 214, art. 215, art. 216 ust. 2, art. 217 ust. 2, art. 235 ust. 1, art. 236 ust. 1 i 3 i art. 237 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych – ocena kompletności i spójności budżetu,
4. zgodność zaplanowanych źródeł dochodów i kierunków ich wydatkowania z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa, a w szczególności zabezpieczenie realizacji zadań własnych jednostki samorządu terytorialnego, zadań zleconych z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami, a także zadań realizowanych w drodze porozumień,
5. przestrzeganie zasad ustalonych w art. 222 ust. 1-3 cyt. ustawy o finansach publicznych oraz art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r. poz. 1166) przy tworzeniu rezerwy ogólnej i rezerw celowych,
6. zgodność proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego z przepisami art. 212 ust. 2, art. 258 i art. 264 ust. 3 cyt. ustawy o finansach publicznych,
7. zachowanie - wymaganej prawem, tj. art. 242 ust. 1 cyt. ustawy o finansach publicznych - relacji planowanych dochodów bieżących budżetu i planowanych wydatków bieżących budżetu,
8. prawidłowość wskazania przychodów i rozchodów równoważących wynik finansowy budżetu – art. 217 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych,
9. zachowanie zgodności wartości przyjętych w projekcie uchwały budżetowej z wartościami wykazanymi w wieloletniej prognozie finansowej, w tym co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nimi kwot przychodów i rozchodów oraz długu,
10. prawidłowość planów dochodów rachunku dochodów jednostek oświatowych oraz wydatków nimi finansowanych,
11. zgodność zastosowanej klasyfikacji budżetowej z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 38, poz. 207 z późn. zm.).

I. Dokonując oceny projektu uchwały budżetowej na 2014 rok wraz z założeniami i objaśnieniami, pełniącymi rolę uzasadnienia, Skład Orzekający wnosi uwagi:

1. W projekcie uchwały budżetowej na 2014 rok zaplanowano dochody majątkowe w kwocie 12.080.400 zł, podczas gdy wykonanie dochodów majątkowych w 2013 rok (wg stanu na dzień 30 września 2013 r.) wynosi 4.398.648,62 zł. Dokonując oceny realistyczności planu dochodów majątkowych na 2014 rok trzeba wziąć pod uwagę, że ze sprawozdań budżetowych za trzy kwartały 2013 roku wynika, że dochody majątkowe Powiatu zrealizowano na poziomie znacznie niższym niż

wynikałoby to z upływu czasu, tj. w kwocie 4.398.648,62 zł, co stanowi 26,18% planu (16.800.033 zł). Gdyby zatem przyjąć, że realizacja dochodów majątkowych budżetu do końca 2013 roku będzie przebiegała w tempie zbliżonym do trzech kwartałów tego roku to przewidywane dochody 2013 roku mogą wynieść ok. 5,9 mln zł.

Wskazać przy tym należy, że Skład Orzekający nie dysponuje aktualnymi danymi dotyczącymi wykonania planu dochodów budżetu Powiatu.

W objaśnieniach do projektu uchwały budżetowej (str. 14) wskazano, że w 2014 roku planuje się wpływy w łącznej kwocie 9.720.000 zł ze sprzedaży nieruchomości Powiatu:

- zabudowanej nieruchomości położonej w Konstancinie-Jeziornie o powierzchni 0,9554 ha,

- zabudowanej nieruchomości położonej w Piasecznie o powierzchni 0,6412 ha,

- zabudowanej nieruchomości położonej w Piasecznie o powierzchni 0,3698 ha.

Skład Orzekający nie dysponując informacją o przeznaczeniu nieruchomości i sposobie szacowania ww. kwot nie ma możliwości jednoznacznej oceny realistyczności planu dochodów z powyższego tytułu. Biorąc jednak pod uwagę następujące przesłanki:

- wykonanie planu dochodów majątkowych Powiatu za 2011 rok – 5.438.769,70 zł oraz za trzy kwartały 2013 roku - 4.398.648,62 zł,

- powszechnie znaną sytuację na rynku nieruchomości (niski popyt),

plan dochodów majątkowych Powiatu na 2014 rok – w ocenie Składu Orzekającego – jest mało realistyczny;

2. W projekcie uchwały budżetowej przewidziano wysoki – w ocenie Składu Orzekającego - limit zaciąganych kredytów, pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu w wysokości 50.000.000 zł (§ 25), co stanowi ok. 27,52% planowanych dochodów budżetu Powiatu ogółem.

Skład Orzekający zauważa, że w przypadku nie spłacenia do końca 2014 roku całości lub części tych zobowiązań powiększą one dług Powiatu i zwiększą w 2015 roku wskaźnik spłaty długu, o którym mowa w art. 243 cyt. ustawy o finansach publicznych;

3. W projekcie uchwały budżetowej na 2014 rok przewidziano limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów, pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu w wysokości 50.000.000 zł. Natomiast W przychodach i rozchodach budżetu Powiatu nie ujęto powyższego kredytu krótkoterminowego.

Wobec tego Skład Orzekający wskazuje na art. 5 ust. 1 pkt 4 lit. d cyt. ustawy o finansach publicznych, z którego wynika, że przychodami budżetu jednostki samorządu terytorialnego są otrzymane pożyczki i kredyty. Zaś w myśl art. 6 ust. 2 pkt 1 te same ustawy rozchodami budżetu są spłaty otrzymanych pożyczek i kredytów.

Zatem uchwałę budżetową należy uzupełnić w powyższym zakresie;

4. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano przychody z tytułu wolnych środków w kwocie 135.852 zł

Skład Orzekający zauważa zatem, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 6 cyt. ustawy o finansach publicznych, przez wolne środki rozumie się nadwyżkę środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Kwota wolnych środków stanowi zatem wielkość wynikającą z bilansu jednostki

samorządu terytorialnego, co należy mieć na uwadze przy podejmowaniu uchwały budżetowej.

II. W projekcie uchwały budżetowej Powiatu Piaseczyńskiego na 2014 rok zaplanowano nadwyżkę budżetu w wysokości 4.148 zł, stanowiącą dodatnią różnicę między planem dochodów (181.689.728 zł) i wydatków budżetu (181.685.580 zł). Zatem Skład Orzekający nie wydaje opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu jednostki.

W tym stanie rzeczy Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji.

