

**UCHWAŁA Nr Wa.443.2014**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**  
**z dnia 15 grudnia 2014 roku**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Piaseczyńskiego projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Piaseczyńskiego na lata 2015-2021**

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

**Przewodnicząca:** - Bożena Zych  
**Członkowie:** - Lucyna Kusińska  
- Bożenna Piotrowska

uchwała, co następuje:

**§ 1**

**Pozytywnie – z uwagą** zawartą w uzasadnieniu - opiniuje przedłożony przez Zarząd Powiatu Piaseczyńskiego projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Piaseczyńskiego na lata 2015-2021.

**§ 2**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia oraz podlega opublikowaniu przez Powiat Piaseczyński w trybie określonym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust. 3 cyt. ustawy o finansach publicznych.

**§ 3**

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

**Uzasadnienie**

W dniu 17 listopada 2014 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, drogą elektroniczną, wpłynął projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Piaseczyńskiego.

W ocenie Składu Orzekającego przedmiotowy projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej (WPF) spełnia wymogi określone w art. 226 -228 cyt. ustawy o finansach publicznych, a także w zakresie upoważnień sformułowanych na podstawie art. 228 ww. ustawy.

Okres sporządzenia WPF uwzględnia dyspozycję art. 227 cyt. ustawy o finansach publicznych, gdyż obejmuje lata na jakie przyjęto limity wydatków na

przedsięwzięcia określone w załączniku Nr 2 do projektu uchwały oraz okres, na który zaciągnięto lub planuje się zaciągnąć zobowiązania dłużne określone w załączniku Nr 1.

Stwierdzono zgodność pomiędzy projektowaną Wieloletnią Prognozą Finansową w części dotyczącej 2015 roku i projektem uchwały budżetowej na 2015 rok w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.

W okresie objętym Prognozą długu zachowana została wymagana relacja pomiędzy stroną bieżącą a majątkową budżetu. I tak, zgodnie z art. 242 ustawy o finansach publicznych, wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

W zakresie obciążenia długiem stwierdzono, że spełnione zostały wymogi art. 243 cyt. ustawy o finansach publicznych w zakresie indywidualnego wskaźnika zadłużenia, przy czym w 2015 roku prognozowane obciążenia Powiatu z tytułu spłaty długu z kosztami jego obsługi wynoszą 0,0335, przy wskaźniku maksymalnym 0,0571, ustalonym w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu za trzy kwartały 2014 roku.

Art. 226 ust. 1 cyt. ustawy o finansach publicznych wymaga, aby wieloletnia prognoza finansowa była realistyczna. W tym kontekście Skład Orzekający zwraca uwagę, że w Prognozie założono wzrost dochodów: na 2016 rok o 11,76% w stosunku do roku poprzedzającego, tj. roku 2015.

W ocenie Składu Orzekającego powyższe założenia są zbyt optymistyczne. Należy bowiem zauważyć, że wg Wytocznych Ministra Finansów dotyczących założeń makroekonomicznych na potrzeby wieloletnich prognoz finansowych jednostek samorządu terytorialnego (aktualizacja – październik 2014 r.) prognozowany wzrost PKB na 2016 rok wynosi 3,7%.

Wobec powyższego przed podjęciem uchwały Rada winna dokonać analizy możliwości wykonania dochodów na zakładanym poziomie, mając przy tym na uwadze, że przyjęcie innych założeń niż Wytoczne Ministra Finansów wymaga uzasadnienia i wskazania podstaw szacowania przyjętych wartości.

Skład Orzekający wydając niniejszą opinię uwzględnił przyjęte w Prognozie założenia, iż realizacja dochodów budżetu Powiatu będzie przebiegać na poziomie kwot prognozowanych, a w okresie objętym Prognozą nie będą zaciągane zobowiązania wpływające na dług Powiatu. Skład Orzekający wskazuje na konieczność stałego monitorowania stopnia wykonania prognozowanych dochodów oraz korekty WPF w przypadku braku możliwości dochodów na założonym poziomie. Jednocześnie Skład Orzekający pozytywnie ocenia, przyjęte w Prognozie, założenie, iż spłata zaciągniętego długu odbywać się będzie z planowanych nadwyżek budżetowych w poszczególnych latach.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji uchwały.

PRZEWODNICZĄCA  
Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Warszawie  
*mgr Bożena Zych*