

UCHWAŁA Nr 3.c./104/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 03 grudnia 2021 roku

w sprawie:

1. opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Piaseczyńskiego projekcie uchwały budżetowej **Powiatu Piaseczyńskiego** na 2022 rok,
2. opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu na 2022 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r., poz. 2137 t.j.) i art. 238 i 246 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r., poz. 305 z późn. zm.) – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

Przewodniczący: - **Kamil Michalak**
Członkowie: - Karolina Aszkiełowicz
- Konrad Pachocki

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje pozytywnie z uwagami przedstawionymi w uzasadnieniu, przedłożony przez Zarząd Powiatu Piaseczyńskiego projekt uchwały budżetowej Powiatu Piaseczyńskiego na 2022 rok.

§ 2

Wydaje **pozytywną opinię** w sprawie możliwości sfinansowania przewidzianego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2022 deficytu.

§ 3

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 4

Opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały, stosownie do postanowień art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

§ 5

Opinia, o której mowa w § 2 niniejszej uchwały podlega ogłoszeniu przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie i trybie określonym w art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

§ 6

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2021 roku, przy uchwale Nr 215/6/21 Zarządu Powiatu Piaseczyńskiego z dnia 10 listopada 2021 r., do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynął projekt uchwały budżetowej na rok 2022 wraz z uzasadnieniem.

1. W projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok zaplanowano:

a) dochody ogółem w wysokości	314.740.161,00 zł, z tego:
- bieżące w kwocie	283.160.165,00 zł
- majątkowe w kwocie	31.579.996,00 zł,
b) wydatki ogółem w wysokości	334.861.722,00 zł, z tego:
- bieżące w kwocie	285.485.726,00 zł
- majątkowe w kwocie	49.375.996,00 zł.

Z powyższych ustaleń wynika, iż zachowane zostały wymogi określone w art. 242 ustawy o finansach publicznych (ufp), tj. planowane wydatki bieżące nie przewyższają planowanych dochodów bieżących powiększonych o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 6, 7 i 8 ufp.

Skład Orzekający stwierdza, że zachowana została wymagana art. 229 ufp korelacja wartości wykazanych w projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok i projekcie WPF, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu.

W zakresie obciążenia długiem stwierdzono, że spełnione zostały wymogi art. 243 ufp w zakresie indywidualnego wskaźnika zadłużenia.

Wg projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej zadłużenie Powiatu na koniec 2022 roku wyniesie 53.600.000,00 zł. Skład Orzekający wnosi uwagę do przedłożonego projektu uchwały budżetowej w zakresie zaplanowanych **na 2022 rok dochodów ze sprzedaży majątku w kwocie 20.234.000,00 zł**, podczas gdy w ostatnich latach osiągnięte dochody z tego tytułu były znacznie niższe i wyniosły:

- w 2018 roku – 2.050.638,89 zł,
- w 2019 roku – 332.998,96 zł,
- w 2020 roku – 8.019.967,05 zł.

Na 2021 rok dochody ze sprzedaży majątku (wg stanu na dzień 30 września) zaplanowano w kwocie 7.127.839,00 zł, natomiast wg będących w posiadaniu Izby sprawozdań budżetowych za okres trzech pierwszych kwartałów 2021 roku wykonanie dochodów ze sprzedaży majątku wynosi 1.170.959,49 zł.

W objaśnieniach do projektu uchwały budżetowej Zarząd Powiatu wskazał, cyt.: *„W 2021 roku powiat uzyska zgodnie z rozstrzygniętym przetargiem dochody z tytułu sprzedaży nieruchomości w kwocie 16.847.595 zł. W 2022 roku dochody z tytułu sprzedaży nieruchomości powiatu określa się w kwocie 20.140.000 zł. Dotyczy to sprzedaży nieruchomości powiatu położonych w Konstancinie - Jeziornie przy ul. Gąsiorowskiego i ul. Słonecznej. Przeprowadzony został już przetarg na sprzedaż nieruchomości położonych przy ul. Gąsiorowskiego, w wyniku którego w styczniu 2022 roku wpłyną środki w wysokości 7.269.000 zł. Potencjalni nabywcy wykazują również bardzo duże zainteresowanie kupnem nieruchomości położonej w Konstancinie - Jeziornie przy ul. Słonecznej. Daje się też zauważyć coraz większe zainteresowanie kupnem innych nieruchomości powiatu”.*

W ocenie Składu Orzekającego, Zarząd Powiatu nie przedstawił realnych podstaw uzasadniających planowanie tych dochodów na założonym poziomie, w szczególności rozeznania rynku co do możliwości sprzedaży nieruchomości. Biorąc pod uwagę, że w świetle wyżej zaprezentowanych danych w zakresie planowania i wykonania dochodów budżetu Powiatu ze sprzedaży majątku, należy uznać, że plany te okazały się nierealistyczne, na co Skład Orzekający wskazywał uwagę w dotychczasowych opiniach.

Na obecnym etapie Skład Orzekający nie dysponuje kompleksową informacją, czy zaistniały (i ewentualnie jakie) zmiany uzasadniające możliwość sprzedaży nieruchomości. Kwestia ta winna być poddana analizie Zarządu i Rady Powiatu przed podjęciem uchwały budżetowej, a wyniki tej analizy powinny być ujęte w uzasadnieniu do uchwały budżetowej.

Dodatkowo Skład Orzekający przypomina, iż zgodnie z § 1 pkt 1 lit. j Rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 26 lipca 2021 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. z 2021 r., poz. 1382) „w jednostkach samorządu terytorialnego w rozdziałach:

- 01043, 01044,
- 02001, 02002,
- 40002,
- 60004, 60013, 60014, 60015, 60016, 60017, 60019, 60020, 60021, 60022,
- 63003,
- 70005, 70007,
- 71004, 71012, 71015,
- 90001, 90003, 90004, 90005,
- 92503,

ujmuje się wszystkie dochody i wydatki na realizację zadań, bezpośrednio związane ze świadczeniem usług publicznych, o których mowa w tych rozdziałach, natomiast w rozdziale właściwym dla danej jednostki, w szczególności w rozdziale: 70001, 70004, 71001, 71002, 71003, 75018, 75020, 75023, 75026, 75085, 90017, wykazuje się wyłącznie wydatki związane z utrzymaniem stanowisk pracy.

W przypadku, gdy jednostka samorządu terytorialnego otrzymuje w rozdziałach wymienionych w tiret od pierwszego do dziewiątego dotacje, w rozdziałach tych wykazuje się wydatki finansowane z dotacji związane z realizacją zadań w sposób umożliwiający prawidłowe rozliczenie tych dotacji.”

2. W projekcie uchwały budżetowej Powiatu Piaseczyńskiego na 2022 rok zaplanowano deficyt w wysokości 20.121.561,00 zł, który zostanie sfinansowany przychodami wynikającymi z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust.1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 50.955,00 zł oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu powiatu w wysokości 20.070.606,00 zł.

Zaplanowane źródło finansowania powyższego deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 ufp.

Reasumując w ocenie Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie przedłożony do zaopiniowania projekt uchwały budżetowej Powiatu Piaseczyńskiego na 2022 rok jest dokumentem kompletnym może stanowić podstawę do dalszych prac nad uchwalaniem budżetu Powiatu Piaseczyńskiego na 2022 rok.

W tym stanie rzeczy Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił, jak w sentencji.